



PROGRAMME DE TRAVAIL 2018

L'Europe suscite de nouveau intérêt et espoir. Elle reste en même temps mise au défi, tant de l'extérieur (Trump, Russie, voisinage) que de l'intérieur (Brexit, nationalismes, crises politiques). Dans ce contexte à la fois porteur mais instable, notre think tank trouve plus que jamais sa vocation première de **fabrique d'idées opérationnelles capables de faire avancer le projet d'Europe unie**, projet qu'il s'attache par ailleurs à promouvoir ; en particulier par la nouvelle **Académie Notre Europe**¹.

Avec déjà les élections européennes de 2019 à l'horizon, notre programme de travail pour l'année prochaine part des attentes communément adressées à l'Union européenne. Il se déploie, tel un triptyque, avec l'objectif d'étudier les conditions et solutions pour que l'Europe s'affirme comme une **puissance de valeurs**, qu'elle bénéficie réellement **à tous** et qu'elle articule son projet d'unité avec une nécessaire **différentiation**, notamment à partir de l'euro.

En nous attelant à ces défis, nous continuons de nous inspirer de l'expérience de **Jacques Delors** et d'en actualiser les pensées, réalisations et intuitions. Il est l'aiguillon de nos travaux. Nous partons aussi du diagnostic du projet européen posé par **Enrico Letta** dans son livre d'entretiens ainsi que celui dressé par **Pascal Lamy**. Nous restons aussi très attentifs à une actualité européenne dense et souvent pleine de rebondissement, qui ne manquera pas de nous conduire à ajuster nos travaux.

Ce programme prévisionnel a été établi en concertation étroite avec le Jacques Delors Institut - Berlin, dont il sert aussi de fil conducteur. Au travers de blog posts ou tribunes, décryptages, policy papers et rapports que nourrissent et approfondissent des séminaires d'experts, conférences et interventions, notamment auprès de nos partenaires et dans les médias, nous contribuerons à animer et influencer le débat européen tout au long de l'année 2018.



¹. Voir page 9.

Siège : 19 rue de Milan, 75009 Paris, France
www.institutdelors.eu – tel. +33 1 44 58 97 97

Jacques Delors Institut - Berlin : Pariser Platz 6, 10117 Berlin, Allemagne
Représentation auprès de l'UE : Rue du duc 139, 1200 Bruxelles, Belgique

L'ÉVÉNEMENT 2018



Plus de 15 ans après son lancement, l'Union économique et monétaire ne marche toujours pas sur « ses deux jambes », selon l'expression de Jacques Delors, qui souhaite que 2018 serve à reprendre ce chantier stratégique pour l'avenir de l'euro. Avec ses implantations à Paris et à Berlin, et désormais sa représentation à Bruxelles, l'Institut Jacques Delors entend contribuer activement à rapprocher les conceptions française et allemande pour que l'UEM retrouve les ambitions inhérentes à la monnaie unique.

À la suite de son Conseil européen d'orientation, tenu le 9 décembre à Paris, sur la relance de ce chantier, l'Institut poursuivra ses travaux sur la zone euro et organisera à Berlin, courant mai 2018, un grand événement, placé sous le haut patronage de Jacques Delors, qui serve à promouvoir une conception exigeante et ambitieuse de l'intégration européenne par l'euro, assortie de recommandations concrètes.

Cet événement s'inscrit dans le cadre de nos travaux sur « l'Union économique et monétaire, un chantier à relancer », décrits en page 7.



François Villeroy de Galhau, invité d'honneur du Conseil européen d'orientation de l'Institut Jacques Delors, décembre 2017

L'EUROPE, PUISSANCE DE VALEURS ■

L'Europe doit aujourd'hui se construire dans un monde plus chaotique, marqué notamment par le retour des empires et le mythe de l'homme fort. L'UE est elle-même traversée par des courants populistes et défiée en son sein par des atteintes à l'État de droit. Ce volet du programme de travail vise à prendre la mesure de ces tendances à l'œuvre et à développer des nouveaux outils pour y répondre, au risque sinon d'une Europe démunie, divisée et décrédibilisée. Face aux menaces dans le monde, il évalue les réponses européennes en cours d'élaboration dans la défense pour répondre à la **promesse de sécurité** attendue du projet européen. Ce volet couvre aussi l'affirmation et la transmission des valeurs européennes ainsi que la compréhension de ce qui fonde l'appartenance à l'UE.



Comment répondre aux défaillances de l'État de droit dans l'UE ?

Les gouvernements actuellement en place en Hongrie et en Pologne ont maille à partir avec les institutions de l'UE. D'autres coalitions pourraient suivre la même dérive, qui doit être analysée avec soin mais aussi combattue par des instruments à adapter.

Comment revivifier la démocratie en Europe ?

L'UE est fréquemment accusée de déficit démocratique. La perspective des élections européennes de 2019 offre l'occasion d'envisager d'autres moyens de participation citoyenne au processus européen de décision. Plus largement, la montée de nationalismes à tentation autoritaire, l'abstention en hausse et l'essor des réseaux sociaux bouleversent la vie démocratique traditionnelle, sommée de se renouveler.

Comment affirmer les valeurs européennes dans le monde ?

Dans un monde qui n'est plus aujourd'hui euro-centré, les valeurs sur lesquelles sont fondées l'Union européenne méritent d'être mieux affirmées et partagées. Elles se distinguent d'autant plus que plusieurs puissances (administration Trump, régimes de Poutine, d'Erdogan) s'en détachent.

Réflexion géostratégique et chantier de l'Europe de la défense

L'élection de Trump a rappelé à l'Europe le besoin de prendre davantage en main sa sécurité, déjà directement bousculée par le terrorisme et par un voisinage plus chahuté, au Sud comme à l'Est. Dans ce contexte, le projet d'Europe de la défense retrouve une nouvelle légitimité et attend des avancées à analyser.

Pour un narratif européen

Le projet européen a besoin d'être approprié par ceux à qui il est destinée. Le déficit d'appartenance des Européens à l'Europe est le plus long et complexe à combler. Notre Institut y prend sa part à travers une variété d'initiatives destinées à différents publics.

L'EUROPE POUR TOUS ■

Le projet européen ne serait-il devenu intelligible que pour les polyglottes urbains connectés ? Les résultats aux récents scrutins à travers l'Europe, notamment en France et en Allemagne, ont fait ressortir des clivages sociaux et territoriaux, qui interrogent sur la capacité aujourd'hui de l'Union européenne à s'adresser à ceux qui s'estiment relégués voire exclus et à tenir sa **promesse de solidarité**. Ce volet du programme explore les outils à réviser à cet effet, au moment où commence un débat sur le prochain cadre financier pluriannuel (2021-2027) qui s'annonce intense. Il couvre en particulier différentes catégories de la population, y compris la question complexe des migrants.



Quels instruments et quel budget pour une Europe plus solidaire ?

La négociation du cadre financier pluriannuel post-2020 de l'UE soulève la question de l'avenir des divers fonds structurels européens (Feder, fonds de cohésion, FSE,..). Leur pertinence, leur emploi et leur visibilité sont autant d'enjeux à clarifier pour accompagner ce long débat.

Pour les usagers

L'Europe s'adresse directement à tous les citoyens européens en tant que consommateurs, passagers, patients, internautes, agriculteurs... avec une exigence de compétitivité et de protection, à évaluer et renforcer.

Pour les travailleurs

La transformation de l'économie mondiale (mondialisation et automatisation) soulève des impératifs de formation et de mobilité qu'il appartient à l'Europe d'anticiper et d'accompagner, tout en affirmant son modèle social. A cet effet, le projet de la Commission de doter le marché du travail européen d'une autorité propre, en réponse notamment aux abus sur le recours aux travailleurs détachés, rejoint le besoin de convergence salariale pour laquelle la zone euro a un rôle d'impulsion à jouer.

Pour les jeunes

Avec un chômage des jeunes toujours très élevé en Europe du Sud et une transformation de l'économie qui menace autant qu'elle réinvente l'emploi de demain, l'UE fait face à un défi, qui appelle mobilité et formation, y compris linguistique. Cela concerne les jeunes de tous niveaux. A cet égard, notre Institut, partie prenante de l'« Erasmus pour les apprentis » (Erasmus Pro), poursuit ses activités pour favoriser la mobilité des apprentis.

Pour les plus démunis

L'Europe n'a jamais été aussi riche et pourtant elle n'a toujours pas réussi à vaincre la pauvreté. Fidèle à l'engagement de Jacques Delors contre ce scandale, qui doit aussi impliquer l'UE utilement à son niveau, nous participons à une meilleure compréhension de la pauvreté avec les acteurs du terrain.

Pour la mobilité humaine

La crise des réfugiés a montré les divisions des Européens sur ce sujet complexe et politiquement sensible et les difficultés à mettre sur pied de nouveaux outils pour y répondre. Une évaluation des instruments en place et des recommandations concrètes s'imposent pour organiser la mobilité humaine au XXI^e siècle, qui s'annonce comme un sujet-clé des élections européennes de 2019.

ZOOM . UN BUDGET EUROPÉEN POUR QUOI FAIRE ?

L'année 2018 va être marquée par un débat intense sur le prochain cadre financier pluriannuel (2021-2027), qui détermine les priorités de l'Union européenne et les moyens qu'elle est prête à y consacrer. Le budget européen touche concrètement la vie des Européens dans divers secteurs. Fort de son expérience sur ce sujet, à la fois économique et politique, où se confrontent des approches contrastées de la construction européenne, l'Institut Jacques Delors participera activement aux discussions, plaidant pour un budget à la fois ambitieux et novateur dans ses dépenses comme dans ses recettes.



L'EUROPE DIFFÉRENCIÉE ■

L'Europe doit rester unie s'agissant du respect de ses valeurs et pour s'adresser à tous dans la diversité de leurs situations. Le dessein d'une « union sans cesse plus étroite » n'exclut pas la différenciation dans l'intégration. La création de la monnaie unique appelle, pour les pays l'ayant adoptée, un rapprochement plus poussé. Le Brexit, dont la préparation doit se poursuivre tout au long de l'année 2018, peut débloquer l'approfondissement de l'Union économique et monétaire afin que celle-ci marche enfin sur ses « deux jambes », selon l'expression de Jacques Delors, et qu'elle réponde à la promesse de prospérité dont le projet européen est porteur. L'intégration de la zone euro, qui exige une base franco-allemande, ne doit pas pour autant négliger l'Europe à 27, et son marché intérieur, solide atout de l'UE que paradoxalement souligne le Brexit.



L'Union économique et monétaire, le chantier à relancer

L'euro est plus qu'une monnaie. Au moment où de nouvelles propositions sont mises sur la table pour approfondir l'Union économique et monétaire, l'Institut Jacques Delors, depuis Paris et Berlin, veut contribuer à rapprocher les différentes conceptions entre la France et l'Allemagne, préalable à toute avancée. Nos travaux s'inscrivent à la suite de notre rapport « Repair and prepare » pour une zone euro plus intégrée.

L'Union sans le Royaume-Uni, le défi du Brexit

La perspective de la sortie du Royaume-Uni de l'UE reconfigure celle-ci et les politiques européennes. En participant à plusieurs groupes de travail sur le Brexit, notre objectif est de suivre au plus près cette négociation inédite pour en clarifier les implications et recommander des solutions.

L'Union à 27+ et la « grande Europe »

Le Brexit a mis en exergue l'atout que représente pour les Vingt-Sept le marché intérieur, qui reste à poursuivre notamment dans le domaine stratégique du numérique mais aussi sur le front fiscal.

L'Union de l'énergie

Avec le lancement de son projet d'Union de l'énergie, la Commission européenne a repris à son compte l'idée de création d'une « Communauté européenne de l'énergie » émise par Jacques Delors dès 2010 et détaillée dans notre rapport de janvier 2015. L'expertise reconnue, dont bénéficie l'Institut Jacques Delors dans le domaine de la politique européenne de l'énergie, servira à approfondir nos propositions permettant d'accélérer une transition énergétique centrée sur les citoyens, fondée sur les énergies renouvelables et l'efficacité énergétique, dynamisée par l'innovation et comprenant une forte dimension sociale.

L'ACADÉMIE NOTRE EUROPE ■

Initiée par Enrico Letta, Président de l'Institut Jacques Delors, l'Académie « Notre Europe – Institut Jacques Delors » est un lieu de formation, d'échange et de partage de connaissance sur les politiques européennes.

L'Institut Jacques Delors développe depuis 20 ans une grande expertise des sujets européens assortie du développement d'un vaste réseau d'experts, praticiens, collaborateurs et décideurs de haut niveau de la construction européenne. L'Académie tire profit de cette véritable mine d'or pour lancer une formation permettant à des entreprises, médias, institutions, mais aussi particuliers de tous âges et de tous milieux de débiter ou approfondir leur formation en la matière.

Un tel projet entre dans les missions d'information et de formation tout au long de la vie qui sont dans l'ADN de l'Institut portant le nom de Jacques Delors. Les cursus modulables que propose l'Académie s'inscrivent systématiquement dans une logique de formation basée sur l'échange entre experts et praticiens de l'Europe d'un côté, et citoyens actifs ou en construction de l'autre.

Dans un moment de grande effervescence pour le projet européen et de profond changement pour la France, l'Académie répond à une demande particulièrement forte de connaissance autour des politiques UE.

L'Académie Notre Europe apporte à ses membres une approche novatrice des enjeux européens en proposant un parcours pédagogique flexible et adapté à l'actualité. Toutes les activités sont dispensées par des praticiens et personnalités de la construction européenne. La formation comprend également différents voyages afin de découvrir les institutions et acteurs de l'UE sur le territoire européen.

Pour son année pilote, son objectif est double :

- Favoriser les échanges entre relais d'opinion et protagonistes de la construction européenne via des modules dédiés aux journalistes
- Former des jeunes entre 18 et 26 ans de façon gratuite et grâce aux cours d'intervenants de très haut niveau

C'est au travers de rencontres avec des praticiens de l'Europe au quotidien, d'intervenants de hauts niveaux qui partageront leur vision de l'Europe, et de voyages de terrain à Bruxelles, Strasbourg, Rome ou Berlin, que les membres de l'Académie Notre Europe pourront acquérir une connaissance plus aigüe et débiter de la construction européenne et de son avenir tout en tissant des liens pérennes entre eux.

Inaugurée le 10 novembre 2017 en présence de Enrico Letta et Pascal Lamy, l'Académie accueille, pour son année pilote, 27 jeunes et 7 journalistes qui bénéficieront de ces opportunités au cours de 12 sessions qui se termineront en juin 2018.

Retrouvez toutes nos publications et suivez nos travaux sur notre nouveau site :

www.institutdelors.eu