

Construire une Europe de la défense est une ambition qui a jalonné toute l'histoire européenne depuis la fin de la seconde guerre mondiale (voir l'infographie "Défendre l'Europe : Épisode 1 - les dates clés"). Traité de Bruxelles et création de l'Union de l'Europe occidentale, traité de Washington et création de l'OTAN, Plan Pleven pour une communauté européenne de la défense, les initiatives ont au fil du temps impliqué de multiples acteurs (États, organisations régionales ou intergouvernementales, entreprises) à tous les niveaux de la planification stratégique.



#### Niveau stratégique – défense collective

OTAN	UNION EUROPÉENNE (UE)
<p><b>Rôle :</b> Défense collective (Article 5), dissuasion nucléaire</p> <p>Membres : FR, UK, US</p> <p>Instances clés :</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Conseil de l'Atlantique Nord (NAC)</li> <li>Commandement militaire intégré (SHAPE)</li> <li>Groupes capacitateurs OTAN (standardisation)</li> </ul>	<p><b>1 Conseil européen</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Définit les orientations politiques stratégiques</li> <li>Décisions à l'unanimité en matière de défense</li> </ul> <p><b>2 Politique de Sécurité et de Défense Commune (PSDC)</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Bras opérationnel de la politique étrangère de l'UE</li> <li>4 piliers :</li> <ul style="list-style-type: none"> <li>Défense (missions militaires)</li> <li>Civil (police, état de droit)</li> <li>Partenariats (OTAN, ONU, UA)</li> </ul> </ul>

#### Niveau diplomatique

SEAE (Service européen pour l'action extérieure)	HAUT REPRÉSENTANT (HR/VP)
<ul style="list-style-type: none"> <li>Ministère des Affaires étrangères de l'UE</li> <li>Appui au Haut Représentant et gestion des délégations UE</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Préside le Conseil Affaires étrangères</li> <li>Dirige le SEAE et supervise la PSDC</li> <li>Vice-président de la Commission européenne</li> </ul>

#### Niveau opérationnel militaire (commandement & missions)

MPCC (Military Planning and Conduct Capability)	CPCC (Civilian Planning and Conduct Capability)	ÉTAT-MAJOR DE L'UE (EMUE)
<ul style="list-style-type: none"> <li>QG militaire de l'UE (missions non-exécutives)</li> <li>Capacité d'opérations :</li> </ul> <p>jusqu'à 2 500 soldats</p> <p>à partir de 2025</p>	<p>QG civil (missions de police, état de droit)</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>Analyse stratégique</li> <li>Génération de forces</li> </ul>

#### Niveau capacitaire / industriel / armements

COMMISSION EUROPÉENNE	ÉTATS MEMBRES
<p>via la DG Defis</p> <p>depuis 2024 un Commissaire européen à la défense et à l'espace</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>Instruments financiers pour l'innovation et l'industrie de défense (FED, SAFE, EDIP, ASAP, EDIRPA)</li> <li>Stratégie européenne pour l'industrie de la défense (EDIS)</li> <li>Livre blanc pour une défense européenne - Préparation à l'horizon 2030</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>AED (Agence européenne de défense)</li> <li>Coordination industrielle et capacitaire des États membres</li> <li>OCCAR (Organisation conjointe de coopération en matière d'armement)</li> <li>Gestion de programmes industriels (A400M, FREMM...)</li> </ul> <p>PESCO (Coopération structurée permanente)</p> <p>Projets capacitateurs (mobilité militaire, drones, cyberdéfense...)</p>

#### États-membres

SOUVERAINETÉ COMPLÈTE SUR :	ARMÉE	EMPLOI DE LA FORCE
-----------------------------	-------	--------------------

#### TROIS CATÉGORIES D'ÉTATS :

OTAN : 32 États	OTAN + UE : 23 États	UE : 27 États

#### Haut Représentant

Sept. 2024	La nouvelle Commission européenne s'est dotée pour la première fois d'un poste de commissaire européen à la Défense et à l'Espace afin de renforcer l'industrie de défense européenne.
1999	Création par le traité d'Amsterdam du poste de Haut Représentant de l'Union pour les affaires étrangères et la politique de sécurité.
Traité d'Amsterdam	pour incarner la voix diplomatique de l'UE et donner plus de cohérence à l'action extérieure, alors morcelée entre les États membres et la Commission.
2009	Traité de Lisbonne
	Profound évolution
	Initialement limité à un rôle de coordination intergouvernementale
	Le Haut Représentant est devenu
Vice-président de la Commission	+ Président du Conseil des affaires étrangères
	consolidant ainsi la double logique communautaire et intergouvernementale de la politique extérieure.
	Cette transformation s'est accompagnée de la création du Service européen pour l'action extérieure (SEAE), véritable diplomatie européenne regroupant diplomates nationaux et fonctionnaires européens.
	Le Haut Représentant joue un rôle central dans :
	la définition des stratégies communes,
	la gestion des crises internationales,
	le pilotage des missions civiles et militaires de l'UE,
	la représentation de l'Union sur la scène mondiale.
	Son influence dépend largement de la volonté politique des États membres et de la personnalité du titulaire, la montée des tensions géopolitiques, la rivalité sino-américaine et les guerres aux frontières de l'Europe ont progressivement renforcé les attentes envers cette fonction, devenue un pivot essentiel de l'autonomie stratégique européenne.
	Le poste a été successivement occupé par :
Javier Solana (1999-2009)	Catherine Ashton (2009-2014)
Federica Mogherini (2014-2019)	Josep Borrell (2019-2024)
Kaja Kallas (depuis 2024)	
Commissaire européen à la défense et à l'espace	
Sept. 2024	La nouvelle Commission européenne s'est dotée pour la première fois d'un poste de commissaire européen à la Défense et à l'Espace afin de renforcer l'industrie de défense européenne.
	Validation par le parlement européen en novembre.
1 Déc. 2024	Prend ses fonctions avec le reste de la Commission.
Andrius Kubilius	Son mandat se concentre principalement sur l'industrie de défense, incluant la gestion du programme EDIP et la facilitation des achats conjoints.
	Sa première lettre de mission précise les contours du poste :
	travailler « au renforcement des investissements et de la capacité industrielle » européenne
	conduire une politique spatiale indépendante
	créer un marché unique européen des armements avec une priorité aux achats d'équipements européens et une mutualisation des moyens au niveau européen.
	Travaille sous la supervision de la Vice-présidente exécutive de la Commission chargée de la sécurité, la démocratie et de la souveraineté technologique et en étroite collaboration avec le HR/VP en particulier pour renforcer le partenariat UE/OTAN. Il supervise les activités de la DG DEFIS.

#### Glossaire des sigles

Sigle	Forme littérale en français
ASAP	Acte de soutien à la production de munitions
AED	Agence européenne de défense
CPCC	Capacité Civile de Planification et de Conduite
DG DEFIS	Direction générale Industrie de défense et Espace
EDIP	Programme pour l'industrie européenne de défense
EDIRPA	Instrument pour le renforcement de l'industrie européenne de la défense par la passation conjointe de marchés
EDIS	Stratégie européenne pour l'industrie de la défense
EMUE	État-major de l'Union européenne
FED	Fonds Européen de Défense
HR	Haut représentant pour les Affaires étrangères et la Politique de sécurité
MPCC	Capacité militaire de planification et de conduite
NAC	Conseil de l'Atlantique nord
OCCAR	Organisation conjointe de coopération en matière d'armement
OTAN	Organisation du Traité de l'Atlantique Nord
PESCO	Coopération structurée permanente
PSDC	Politique de sécurité et de défense commune
SAFE	Action pour la sécurité de l'Europe
SEAE	Service européen pour l'action extérieure
SHAPE	Commandement militaire intégré
UA	Union Africaine