



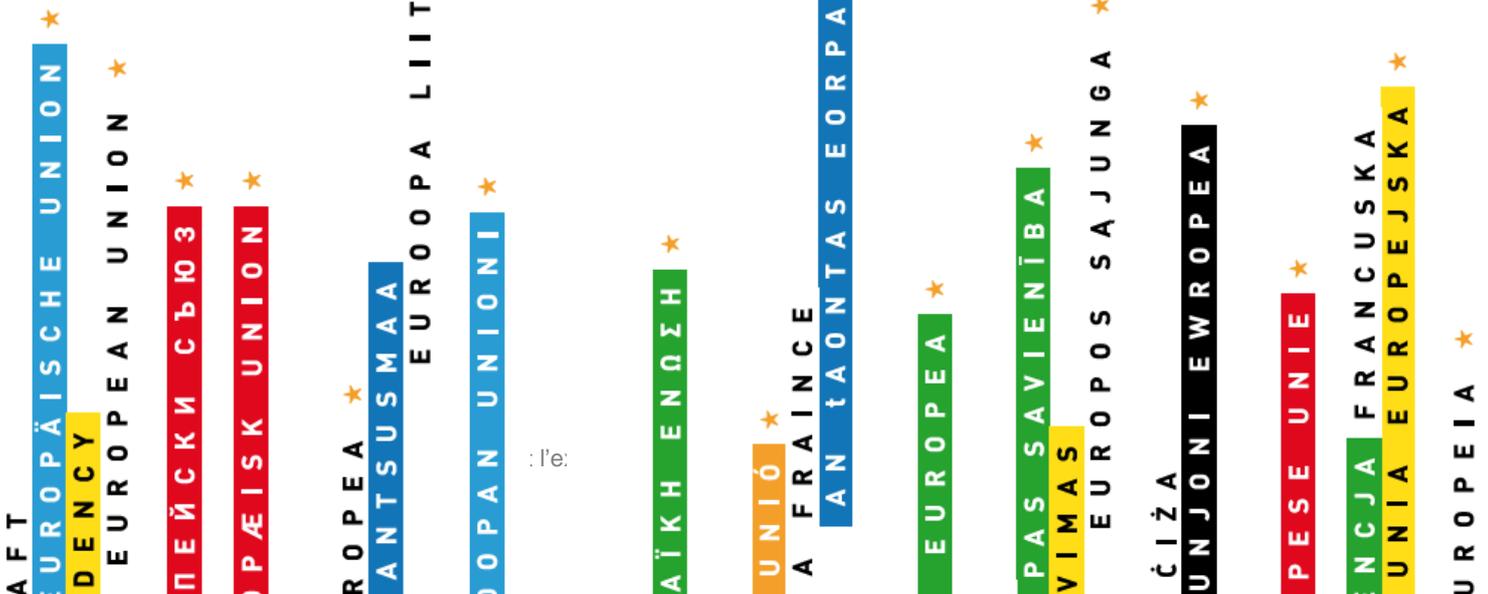
# RENCONTRES DE L'EXPERIMENTATION SOCIALE EN EUROPE

FORUM ON SOCIAL  
EXPERIMENTATION IN EUROPE

Grenoble

21-22 novembre 2008

November 21-22 2008





**Rencontres de l'expérimentation sociale en Europe**

21-22 Novembre 2008  
Grenoble, France

**Avant-propos**  
**du haut commissaire aux Solidarités actives contre la pauvreté**

Dans plusieurs pays d'Europe, le renouveau des politiques sociales trouve souvent ses racines dans des innovations sociales menées au niveau local. Lorsque celles-ci consistent à tester un dispositif à une petite échelle pour en mesurer les effets, dans la perspective d'une généralisation éventuelle, on les appelle des expérimentations sociales.

Cette technique de transformation des politiques publiques rencontre un intérêt de plus en plus marqué, à la fois au sein des Etats membres, et au niveau européen. Les résultats qu'elle livre sont notamment porteurs d'enseignement pour les décideurs publics de tous les Etats membres.

C'est ce que la 7<sup>ème</sup> table ronde européenne sur la pauvreté et l'exclusion sociale et la première réunion des ministres européens en charge de ces questions les 15 et 16 octobre dernier ont souligné. Parce qu'elles contribuent à identifier les bonnes pratiques des Etats membres, et permettent de déterminer des leviers adaptés en matière d'action publique, le développement des expérimentations sociales a alors été encouragé.

Par ailleurs, la Commission européenne, à travers l'agenda social renouvelé du 2 juillet dernier, a souligné l'utilité de la technique expérimentale. Le Comité Economique et Social Européen, dans le cadre d'un avis récent, s'est également positionné clairement en faveur de son développement.

Il s'agit désormais de donner des suites opérationnelles à ces positions. C'est l'objectif de nos rencontres. Elles doivent conduire à des résultats concrets dans les processus de l'Europe sociale.

Promouvoir l'expérimentation sociale en Europe nécessite d'approfondir les implications de cette méthode d'intervention en tirant les leçons des pratiques antérieures et de débattre sur les programmes à conduire qui tireront parti de la dimension transnationale. Cela doit amener à préciser avec l'ensemble des acteurs concernés les bénéfices apportés par cette démarche à débattre des conditions de son élaboration, de sa mise en œuvre et de son évaluation. Cela doit par ailleurs permettre de déterminer les conditions de généralisation au niveau national des expérimentations porteuses de résultats. Cela doit enfin permettre de mieux définir, notamment en s'appuyant sur les acquis des programmes communautaires à l'œuvre, les possibilités de mutualisation, de transférabilité, entre Etats membres des enseignements tirés des expériences réussies, en vue de renforcer les stratégies nationales de réduction de la pauvreté.

Les Rencontres de l'expérimentation sociale en Europe contribueront ainsi à mieux identifier les conditions de réussites, les possibilités de travail en commun – à travers notamment des programmes transnationaux d'expérimentations sociales - et les mises en réseau nécessaires pour développer efficacement les expérimentations.

Une telle démarche autour de cet outil concret et innovant renforcera notre capacité à répondre de manière adaptée et déterminante aux obstacles que connaissent les personnes en situation de pauvreté. En venant établir un processus de travail continu, ces Rencontres y contribueront de façon, je le souhaite, décisive.

**Martin HIRSCH**  
Haut commissaire aux Solidarités  
actives contre la pauvreté

**PROGRAMME GENERAL**

Vendredi 21 Novembre

*8h30-9h30 : Arrivée des participants*

**9h30-11h00 : PLENIERE D'OUVERTURE :**

**CREER LES CONDITIONS DU CHANGEMENT : POURQUOI EXPERIMENTER ?  
L'EXPERIMENTATION AU SERVICE DE L'INNOVATION SOCIALE**

*Mot d'accueil :*

- **Michel Destot**, Maire de Grenoble

*Ouverture :*

- **Martin Hirsch**, haut-commissaire aux Solidarités actives contre la pauvreté

*Pourquoi innover par l'expérimentation dans les politiques sociales ?*

- **François Bourguignon**, Directeur de l'Ecole d'Economie de Paris
- **Marjorie Jouen**, Conseillère, Notre Europe
- **Andy Westwood**, Président du Forum des innovations sociales de l'OCDE et conseiller spécial du Gouvernement britannique
- **Peter Stub Jorgensen**, Directeur à la DG Emploi, Affaires sociales, Egalités des chances à la Commission européenne

**11h15-13h00 : ATELIERS :**

**INNOVER ET EXPERIMENTER : UNE NECESSITE DANS LE CHAMP SOCIAL**

- *Atelier 1* : Quels sont les champs d'innovation et d'expérimentation à développer pour faire face aux nouvelles réalités sociales ?
- *Atelier 2* : Projets pilotes, peer reviews, programmes de soutien à l'innovation en Europe : comment renforcer les actions communautaires existantes ?
- *Atelier 3* : Les expérimentations, un outil de transformation des acteurs publics ?

13 h00-14h30 : *Déjeuner*

**14h30-16h45 : ATELIERS :**

**COMMENT EXPERIMENTER ?**

- *Atelier 4* : Les conditions d'une expérimentation réussie : de la participation des personnes concernées aux conditions de généralisation
- *Atelier 5* : Mettre en œuvre des expérimentations : quels besoins opérationnels ? Quelle complémentarité entre les approches nationales et locales, entre les acteurs publics et privés ?
- *Atelier 6* : Comment évaluer une expérimentation ?

16h45- 17h15 : *Pause*

**17h15-18h30 : SESSION PLENIERE :**  
**QUELLES INITIATIVES COMMUNES POUR DEVELOPPER**  
**LES EXPERIMENTATIONS SOCIALES EN EUROPE ?**

- **Vladimir Špidla**, Commissaire européen à l'Emploi, Affaires sociales, Egalités des chances
- **Martin Hirsch**, haut-commissaire aux Solidarités actives contre la pauvreté
- **Marian Hisek**, Vice-ministre du travail et des affaires sociales, République tchèque
- **Bettina Kashefi**, Secrétaire d'Etat à la sécurité sociale, Suède
- **Jean-Michel Bloch-Lainé**, Rapporteur de l'avis du CESE sur les expérimentations sociales en Europe
- **Marie Panayotopoulos-Cassiotou**, Députée européenne

18h45-19h45 : *Transfert vers le dîner*

20h00-22h30 : *Cocktail dînatoire*

Samedi 22 Novembre

---

8h00-9h00 : *Arrivée des participants*

**9h00-10h15 : SESSION DE RESTITUTION DES ATELIERS**

10h15-10h45 : *Pause*

**10h45-12h00 : PANEL :**  
**L'EXPERIMENTATION SOCIALE, UN ENJEU POUR LES VILLES D'EUROPE**

Modérateur : **Simon Guentner**, Responsable des affaires sociales, Eurocities

Intervenants :

- **Jan Nielssen**, Maire de Östersund, ancien Président de REVES
- **Henk Kool**, Vice-Maire de La Haye, Membre du Comité des Régions
- **Olivier Noblecourt**, Adjoint au Maire en charge de l'action sociale, Ville de Grenoble

**12h00-12h30 : CONCLUSION :**  
**DEVELOPPER UNE CULTURE DE L'EXPÉRIMENTATION SOCIALE EN EUROPE**

- **Martin Hirsch**, Haut-commissaire aux Solidarités actives contre la pauvreté

12h30 : *Fin des Rencontres*

## INTRODUCTION

Le renouveau des politiques sociales dans le champ de la lutte contre la pauvreté trouve bien souvent ses racines dans des innovations sociales menées localement sur le terrain. Celles-ci se sont notamment développées depuis la fin des Trente Glorieuses, dans un contexte social marqué par l'émergence d'un chômage structurel important, le vieillissement de la population, la transformation des structures familiales. Il est devenu urgent de pouvoir répondre aux nouveaux défis sociaux par des dispositifs mieux adaptés, en même temps que se développait la demande des citoyens pour une action publique plus proche du niveau local. Se sont alors développées dans de nombreux Etats de l'Union européenne, des innovations répondant à une nécessité sociale. Nombre d'entre elles ont progressivement été soutenues par l'Union européenne, à travers les instruments qu'elle a développée depuis les années 1990 notamment.

Illustratrice de la recherche de renouvellement de l'action publique dans le sens d'une plus grande efficacité, d'une meilleure efficience et d'une adaptation aux nouveaux besoins sociaux, l'expérimentation sociale s'appuie sur cette tradition européenne d'innovation sociale. « Expérience provoquée en vue d'observer le (ou les) résultat(s) » selon le dictionnaire Le Littré, elle est une innovation sociale menée localement, dont la viabilité et les effets sont testés et évalués de manière à se donner les moyens d'être généralisée à un échelon de gouvernement supérieur si les résultats l'y encouragent.

L'expérimentation sociale peut ainsi être définie comme une innovation de politique sociale initiée dans un premier temps à petite échelle, compte tenu des incertitudes existantes sur ses effets et mise en oeuvre dans des conditions qui permettent d'en évaluer les résultats dans l'optique d'une généralisation si ces effets s'avèrent probants.

Cette démarche est devenu le principal vecteur des grandes réformes sociales conduites aux Etats-Unis depuis les années 1970 et plus récemment au Royaume-Uni, indiquant un changement profond dans la construction des politiques sociales. Elle s'est peu à peu répandue, notamment en Allemagne, dans les pays du Nord de l'Europe, en France... Sa diffusion s'étend aujourd'hui progressivement à l'Afrique, l'Asie et au Proche-Orient, notamment à travers l'action d'institutions internationales telles que la Banque mondiale, l'OCDE, et les Nations Unies.

Cet outil demeure insuffisamment connu au sein de l'ensemble des Etats membres de l'Union, tant en ce qui concerne ses modalités d'élaboration, de mise en oeuvre et d'évaluation que pour ce qui est des champs pertinents dans lesquels il trouve à s'appliquer. Il fait par ailleurs parfois l'objet de débats tant sur le bien fondé de la démarche que sur les apports de l'expérimentation par rapport aux instruments existants.

Dans un contexte de contrainte budgétaire, de besoin de modernisation des politiques sociales et de rationalisation des décisions publiques, l'expérimentation constitue un instrument offrant aux décideurs publics la possibilité de fonder leurs décisions ultérieures sur des données scientifiquement prouvées, à un coût raisonnable.

Elle s'inscrit de fait dans le prolongement d'une tradition de soutien et de promotion de l'innovation locale dans le cadre notamment des interventions du FSE, comme l'indique une étude de Notre Europe<sup>1</sup> consacrée à ce sujet. Notamment, le programme d'initiative communautaire EQUAL (2000-2006), complété par d'autres instruments pour l'échange de bonnes pratiques aux niveaux local et régional et la coopération entre les administrations nationales (MOC sociale, revues par les pairs), offre une base solide pour le lancement d'expérimentations. Par ailleurs, la palette des instruments européens s'est élargie depuis

---

<sup>1</sup> Etude du think tank Notre Europe coordonnée par Marjorie Jouen et réalisée dans la perspective des Rencontres de l'expérimentation sociale en Europe.

2007. Le programme PROGRESS a notamment un objectif explicite de soutien à l'expérimentation. Par ailleurs, dans le cadre d'un avis exploratoire récent<sup>2</sup> à l'initiative de la Présidence française de l'Union européenne, le Comité Economique et Social Européen s'est positionné clairement en faveur de son développement. La Commission européenne, à travers l'agenda social renouvelé du 2 juillet dernier, en a souligné explicitement l'utilité.

Une coopération transnationale, à travers des expérimentations coordonnées entre plusieurs pays simultanément, peut contribuer à renforcer l'analyse des défis sociaux actuels et à mieux anticiper les phénomènes à venir. Tout en ayant conscience de la diversité des systèmes de protection sociale dans les 27 Etats membres, elle peut ainsi accompagner la modernisation des politiques sociales nationales, à favoriser l'apprentissage mutuel des acteurs (sur l'amélioration des dispositifs testés, sur les conditions de mise en œuvre, d'évaluation et de généralisation des projets expérimentés...). Elle apparaît particulièrement pertinente pour venir soutenir la mise en œuvre de la stratégie d'inclusion active.

C'est pour mieux discuter des enjeux et des conditions de l'expérimentation sociale que la Présidence française de l'Union européenne a pris l'initiative d'organiser les Rencontres de l'expérimentation sociale en Europe, les 21 et 22 novembre 2008. Elles rassembleront, pendant deux jours, les différents acteurs de l'expérimentation – élus, experts et chercheurs, partenaires sociaux, acteurs associatifs et bénéficiaires, professionnels issus de collectivités locales, administrations nationales et d'institutions européennes et internationales - .

En venant illustrer l'utilisation faite de l'outil au sein de plusieurs Etats membres, ces Rencontres visent à susciter des débats permettant de mieux comprendre le potentiel de cet outil et de favoriser son développement en tant qu'instrument puissant et efficient de politique sociale, et en particulier de lutte contre la pauvreté.

En vue de nourrir des perspectives d'action commune, les Rencontres débattront des enseignements tirés des expériences réussies et des conditions de mutualisation entre Etats membres. Elles discuteront des actions concrètes communes qui peuvent être menées, en vue de renforcer les stratégies nationales dans le champ social. Celles-ci peuvent notamment s'incarner à travers les mises en réseau adaptées, au plus proche du niveau local, entre porteurs d'expérimentations et évaluateurs, et dans le cadre de programmes transnationaux d'expérimentation sociales.

Ainsi, les Rencontres permettront de constituer ainsi le point de départ d'un processus de travail continu sur les expérimentations sociales en Europe, en vue de renforcer notre capacité à répondre, dans chaque Etat membre, de manière adaptée et déterminante aux défis sociaux.

---

<sup>2</sup> Avis Comité CES 1676-2008 AC FR

**INFORMATIONS GENERALES  
SUR LES RENCONTRES DE L'EXPERIMENTATION SOCIALE EN EUROPE**

**CONTACTS**

- **Catherine Palpant**  
Chargée des questions européennes et internationales  
Cabinet du Haut commissaire aux Solidarités actives contre la pauvreté  
Catherine.palpant@pm.gouv.fr
- **Pour toute question pratique**, sur place (jeudi 20, vendredi 21, samedi 22 novembre 2008) :  
**Magali Bousquet / Céline Pacreau**  
Tel: + 33 (0)6 64 87 12 27 / +33 (0)6 50 71 22 44

**INFORMATIONS PRATIQUES**

**LIEU DE LA REUNION**

**Maison de la Culture et de la communication (MC2)**

4, rue Paul Claudel  
38034 Grenoble  
Tel: +33 (0)4 76 00 79 79  
[www.mc2grenoble.fr](http://www.mc2grenoble.fr)

**ARRIVEE & TRANSFERT**

La Présidence n'assurera pas les transferts depuis l'aéroport / gare vers les hôtels et depuis les hôtels vers la Maison de la Culture et de la communication.  
Différents moyens de transport sont disponibles :

**Depuis l'aéroport**

L'aéroport est situé à 35 minutes du centre de Grenoble  
Pour plus de renseignements : [www.grenoble-airport.com](http://www.grenoble-airport.com)

***Navette Grenoble Isere Aeroport***

Des services de navettes réguliers conduisent les participants au centre de Grenoble.  
Ligne 7310 du réseau Transisère.  
Vente des tickets dans le bus à l'aéroport.

***Taxis***

**Taxis Aéroport**

Renseignements et réservations au comptoir Information dans l'aérogare  
Tel. +33 (0)4 76 65 48 48

**Taxis Grenoblois**

Tel. +33 (0)4 76 54 42 54.

**Depuis la gare et déplacements dans Grenoble**

***Tram***

Les lignes de tram sont ouvertes jusqu'à 1h00 du matin.

Pour l'accès à la Maison de la Culture et de la communication : Ligne A, arrêt MC2

Pour l'accès à l'Hôtel de Ville, lieu du dîner officiel : Ligne A, arrêt Chavant ou  
Ligne C, arrêt Grenoble - Hôtel de Ville

Pour plus de renseignements : [www.semitag.com](http://www.semitag.com)

**POINTS INFORMATIONS DE LA PRESIDENCE**

Des points informations de la Présidence sont situés au terminal d'arrivée de l'aéroport et dans la gare de Grenoble, les 20 novembre après-midi et 21 novembre matin.

Le personnel des points informations sera à votre disposition pour toute information sur les événements. Il assistera les membres des délégations en ce qui concerne l'orientation, les différents moyens de transport et toutes autres demandes.